

:附件 4:

蟠龙镇新型农民合作联合社试点方案

根据县委、县政府的安排部署，蟠龙镇拟在全镇开展新型农民合作联合社（以下简称“农联”）试点。为确保试点有力有序有效推进，特制定本方案。

一、总体要求

以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，严格遵循“以农民为主体、以产权为纽带、以服务为根本”的基本要求，按照先易后难、先点后面、稳步推进的工作步骤，积极吸纳各类新型经营主体和小农户参与试点。通过构建科学合理的治理机制、完善农业统一经营体系、集成农业服务要素，促进农业产业提档升级，带动农民持续稳定增收。在试点成功基础上，逐步拓展到全镇所有农户，打造适应现代农业发展要求的综合性、开放型、共享式农业社会化服务平台。

二、目标任务

（一）创新完善农业统一经营服务组织。在坚持家庭承包经营的基础上，完善基层农业统一经营体系，破解小生产对接大市场难题。根据农业全产业链对覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业服务需求，综合集成各类要素资源，打通服务下乡最后一公里障碍，完善服务设施、丰富服务内容、提升服务质量、增强服务能力。

（二）有效提高农产品质量安全保障。通过建立并严格执行农业生产标准化体系，确保所生产的农产品达到无公害以上标准，并积极扩大绿色、有机产品生产规模。在使用“调元”牌公共

品牌基础上，打造“农联”自有品牌，维护品牌形象，拓展品牌市场占有率，提升品牌知名度、美誉度。

（三）着力挖掘农业产业增收潜力。通过建设冷链储运和初加工设施，大力推进一二三产联动发展，进一步延长农业产业链和价值链。通过集中配置农业要素资源，降低农业生产成本和经营成本，不断提高农产品市场竞争力。切实发挥“农联”的统一经营功能，充分利用现代产权投资机制，有效实现“农联”社员共享农业增值收益。

（四）实现可持续经营。“农联”作为市场经营主体，充分适应市场竞争规则，积极拓展服务市场，不断增强自我造血能力，实现可持续发展。“农联”经营坚持效率原则，勇于开拓创新，努力激发各类经营主体、服务主体的积极性，切实增强经营实力，不断增强成员凝聚力和向心力。“农联”规范管理制度，强化财务核算，努力确保资产保值增值。

三、建设内容

待试点方案批复同意后，镇党委、政府指导成立筹备工作组，制定试点实施方案。

（一）做好筹备工作

根据实施方案，开展宣传动员，做好社员登记、股本金筹集、服务阵地落实、社员代表选举等基础工作。筹备第一次社员（代表）大会，选举产生“农联”组织机构，表决通过“农联”章程及有关管理制度，议定“农联”重大事项。

“农联”首期社员预计 **1030** 户，其中，股金社员 **400** 户，基础社员 **600** 户，荣誉社员 **30** 户。

（二）建立治理机制

“农联”实行股份合作制组织管理原则。管理上实行合作制，分配上实行按股、按交易量分红。“农联”治理机构包括：社员（代表）大会、理事会、监事会、经理层。首届社员（代表）大会由**45**名社员代表组成，代表一般应为股金社员，在股金社员和基础社员中以**20-30**户组成选区选举产生。理事会由社员（代表）大会从股金社员中选举产生，由**5**名理事组成。理事长为“农联”的法定代表人。监事会由社员（代表）大会从“农联”全体社员中选举产生，由**3**名监事组成。“农联”的理事、总经理、会计、出纳等工作人员不得兼任监事。经理层由总经理、会计、出纳组成。经理层人员可以不是社员身份。经理层执行回避制度。

按照产业相同、区域相邻的原则，以社员代表选区为单位组建作业组，根据“农联”的标准和要求组织社员从事农业生产。依据社员需要，允许农民专业合作社（包括土地股份合作社）加入“农联”，并接受“农联”的规范管理。

（三）完善服务功能

“农联”主要工作地点位于蟠龙镇原敬老院，占地约**1.5**亩。其它服务设施根据需要另行选址。

1. 生产服务部。制定并监督执行农业标准化体系，承担农资供销、农机植保等服务，培育并指导规范新型经营主体。具体负责农资服务、农机服务、劳务服务。

农资服务：建设**200**平方米农资仓库一座，购置智能配肥机一套、农资配送车**2**台。

农机服务：主要利用农户已有的设施、设备（据统计，现有背负式电动喷雾器**456**台、汽油机设备**114**台），并添置背负式电动喷雾器约需**20**台、汽油喷雾机**2**台、施肥地枪**20**个、汽泵**2**台、

沼液车 2 台。

劳务服务：按 20-30 人为一个班组，共设 30-40 个班组。

2. 营销策划部。主要负责农产品初（精）加工、市场拓展、品牌打造等服务，及时提供市场信息发布服务。

冷链服务：300 立方米冻库一座（利用已建成的鄆家镇气调库、水果市场冻库），购置叉车 1 辆。

加工服务：建设 150 平方米分拣包装间（含清洗池、消毒杀菌设备、输送管道）、100 平方米烘干房，购置烘干设备 4 套。

销售服务：购置箱式货车 1 台。

3. 信用合作部。开展内部资金互助和农业保险代办服务，兼职“农联”会计服务中心，统一负责财务管理。预计信用合作部股本金 120 万元。

“农联”本级实行农民专业合作社财务会计制度（财政部《农民专业合作社财务会计制度（试行）》（财会〔2017〕15号））。“农联”下属各服务经营实体均实行独立核算、自负盈亏，根据组成形式的不同，分别执行财政部《小企业会计准则》（财会〔2011〕17号）或农民专业合作社财务会计制度（财政部《农民专业合作社财务会计制度（试行）》（财会〔2017〕15号））。资金互助业务参照执行我省农村资金互助财务会计制度（省委农工委《农村资金互助工作手册》第七章财务会计）。

4. 公共服务部。承接政府社会服务事项，承担部分政策执行、农情调查等具体实施工作，做好与本级政府沟通等事项。代办各类票务，代理村民委托事务。从事劳务开发。

公共服务部具体配置测土配方设备和农产品检测设备若干，指导开展测土配方和农产品抽检。负责“农联”设施设备的日常

管理。

盘龙镇“农联”在运营中，根据实际需要开展青花椒枝条、畜禽养殖废弃物等收集、转化和利用服务，完善相应设施。

四、资金概算及结构

(一) 资金概算

初步测算，“农联”基本的设施设备投入及资金互助股金共需**837.5**万元。

(二) 资金使用结构

资金使用结构表

建设内容		单位	数量	单价(万元)	投资(万元)	
总计					837.5	
一、生产服务部					100	
1. 农资供销组	农资仓库	平方米	200	0.03	60	
	智能配肥机	套	1	16	16	
	农资配送车	台	2	1	2	
	小计				78	
2. 农机服务组	背负式电动喷雾器	台	20	0.015	0.3	
	汽油喷雾机	台	2	0.2	0.4	利旧
	施肥地枪	个	20	0.015	0.3	
	汽泵	台	2	0.5	1	
	沼液车	台	2	10	20	
	小计				22	
二、营销策划部					554.5	
1. 冷链组	冻库	座	1	400	400	利旧
	叉车	辆	1	10	10	
	小计				410	
2. 加工服务组	烘干房	平方米	100	0.02	20	
	烘干设备	套	4	21	84	
	清洗池	平方米	40	0.025	1	
	输送管道	套	1	25	25	
	分拣包装间	平方米	150	0.03	4.5	
	小计				134.5	
3. 销售组	箱式货车	台	1	10	10	

三、信用合作部					120	
	资金互助	万元			120	
四、公共服务部					63	
	测土配方设备	台、套	若干	8	8	
	农产品检测设备	套	若干	5	5	
	综合办公室	平方米	200	0.015	30	改造
	培训中心(含培训 设备)	平方米	200	0.1	20	

(三) 资金来源结构

资金来源结构表

部门		资金额度 (万元)	资金来源构成(万元)			
			社员自筹	县财政配套	申请省财政 补助	其他新型服务 主体投入
生产服务部	农资供销组	78	30	22		26
	农机服务组	22		10	12	
	小计	100	30	32	12	26
营销策划部	冷链组	410		45		365
	加工服务组	134.5			88	46.5
	销售组	10		10		
	小计	554.5		55	88	411.5
信用合作部		120	70		50	
公共服务部		63		33		30
合计		837.5	100	120	150	467.5

“农联”基本的设施设备投入及资金互助股金来源主要包括：

“农联”社员自筹**100**万元。其中，首期股金社员**400**户、**60**万元，基础社员**600**户、**6**万元，荣誉社员**30**户、**34**万元。

争取财政补助**270**万元。其中，县级财政配套**120**万元，省级财政补助**150**万元。

其他新型服务主体投入**467.5**万元(含利旧改造)。

(四) 股本结构

“农联”首期股本总额**370**万元。其中，“农联”社员自筹**100**万元，财政补助**270**万元。

在股权配置上，县级财政配套 120 万元中，15 万元作为县供销社股本，100 万元向首期“农联”社员配股（社员退出“农联”，该配股予以收回，用于充实“农联”共有股本），县级配套 5 万元和省财政补助的 150 万元均作为“农联”共有股本。共有股本分红按“农联”章程执行。“农联”与其他新型服务主体合资建设相关服务实体，均实行独立核算、自负盈亏，统一接受“农联”财务管理。

五、效益分析

（一）经济效益

经测算，蟠龙镇“农联”预计第一年利润可达 128 万元。详见下表：

投资种类	收入 (万元)	成本 (万元)	利润 (万元)	备注
生产服务部	550	490	60	农资与农机服务收入
营销策划部	400	360	40	冷藏和烘干服务收入
信用合作部	42	18	24	资金互助股本 120 万元，可通过融资扩大贷款至 600 万元
公共服务部	5	1	4	测土配方服务收入

（二）社会效益

通过试点，预期可以实现以下社会效益：一是可以全面提高农业社会化服务水平，满足各种经营主体对技术创新、信贷供给、精深加工、品牌营销、连锁配送等覆盖全程、综合配套、便捷高效的服务需求。二是促进标准化生产、规模化经营，提高农产品质量，提升农业竞争力和效益，带动社员持续增收，促进区域农业产业化水平提升。三是可以进一步提升农村治理水平，提高农民组织化程度，增强农民自我管理、自我服务、自我发展的能力。

六、进度安排

（一）前期准备阶段（2017 年 7 月-9 月）。制定《罗江县蟠龙镇新型农民合作联社试点工作方案》，上报审批。

（二）启动实施阶段（2017 年 10 月-12 月）。开展前期筹备

工作，组建筹备班子，确定“农联”发起人，选举“农联”管理班子，完善各项手续。

（三）全面推进阶段（2018年1月-2018年12月）。全面建设“农联”服务设施，整体推进各项服务；进一步完善“农联”的运转机制；阶段总结。

（四）总结提升阶段（2019年1月-2019年4月）。对前期工作运行情况进行总结；县“农联”试点工作领导小组对试点开展绩效评估，形成验收总结报告，接受检查验收。

七、推进措施

（一）加强组织领导。在镇“农联”内部建立党组织，接受镇党委的领导，与属地村支部携手共进，与辖区村委会密切合作。成立镇“农联”试点筹备小组，党委书记是推进工作的第一责任人，筹备小组设内务组、外务组、资料宣传组，具体负责“农联”筹备事务。

（二）营造良好氛围。加强前期动员，通过入户宣传、召开坝坝会等形式，大力宣传“农联”试点的目的意义和政策要求，解答农户各种困惑，让农户认识“农联”、走进“农联”。镇党委政府依法维护“农联”的各项正当权益，为其健康平稳发展营造良好社会环境。

（三）强化帮扶措施。镇党委政府指导帮助“农联”做好注册登记、股本金筹集、工作阵地落实等相关协调工作。协助“农联”争取政府委托或购买的公益性服务、筹建费用补助、农业基础设施建设项目等，确保“农联”扎实起步、开局顺畅。

（四）加强指导监督。“农联”在工商行政管理部门注册登记，接受县委农工办和镇党委、政府对重大人事调整的审查备案、重要事项的备案管理、重要业务的规划引导，接受相关部门的行业

管理。“农联”与政府监管部门、托管银行签订三方托管协议后，开展信用的资金存入指定银行，确保资金规范、封闭运行。