

附件 3:

## 略坪镇新型农民合作联合社试点方案

根据县委、县政府的安排部署，略坪镇拟在全镇开展新型农民合作联合社（以下简称“农联”）试点。为确保试点有力有序有效推进，特制定本方案。

### 一、总体要求

以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，严格遵循“以农民为主体、以产权为纽带、以服务为根本”的基本要求，按照先易后难、先点后面、稳步推进的工作步骤，积极吸纳各类新型经营主体和小农户参与试点。通过构建科学的治理机制、完善农业统一经营体系、集成农业服务要素，促进农业产业提档升级，带动农民持续稳定增收。在试点成功基础上，逐步拓展到全镇所有农户，打造适应现代农业发展要求的综合性、开放型、共享式农业社会化服务平台。

### 二、目标任务

（一）创新完善农业统一经营服务组织。在坚持家庭承包经营的基础上，完善基层农业统一经营体系，破解小生产对接大市场难题。根据农业全产业链对覆盖全程、综合配套、便捷高效的农业服务需求，综合集成各类要素资源，打通服务下乡最后一公里障碍，完善服务设施、丰富服务内容、提升服务质量、增强服务能力。

（二）有效提高农产品质量安全保障。通过建立并严格执行农业生产标准化体系，确保所生产的农产品达到无公害以上标准，并积极扩大绿色、有机产品生产规模。在使用“调元”牌公共

品牌基础上，打造“农联”自有品牌，维护品牌形象，拓展品牌市场占有率，提升品牌知名度、美誉度。

（三）着力挖掘农业产业增收潜力。通过建设冷链储运和初加工设施，大力推进一二三产联动发展，进一步延长农业产业链和价值链。通过集中配置农业要素资源，降低农业生产成本和经营成本，不断提高农产品市场竞争力。切实发挥“农联”的统一经营功能，充分利用现代产权投资机制，有效实现“农联”社员共享农业增值收益。

（四）实现可持续经营。“农联”作为市场经营主体，充分适应市场竞争规则，积极拓展服务市场，不断增强自我造血能力，实现可持续发展。“农联”经营坚持效率原则，勇于开拓创新，努力激发各类经营主体、服务主体的积极性，切实提高经营实力，不断增强“农联”的凝聚力和向心力。“农联”规范管理制度，强化财务核算，确保资产保值增值。

### 三、建设内容

待试点方案批复同意后，镇党委、政府指导成立筹备工作小组，制定试点实施方案。

#### （一）做好筹备工作

根据实施方案，开展宣传动员，做好社员登记、股本金筹集、服务阵地落实、社员代表选举等基础工作。筹备第一次社员（代表）大会，选举产生“农联”组织机构，表决通过“农联”章程及有关管理制度，议定“农联”重大事项。

“农联”首期社员预计 **2010** 户，其中，股金社员 **1300** 户，基础社员 **700** 户，荣誉社员 **10** 户。

#### （二）建立治理机制

“农联”实行股份合作制组织原则。管理上实行合作制，分配上实行按股、按交易量分红。“农联”治理机构包括：社员（代表）大会、理事会、监事会、经理层。首届社员（代表）大会由 **80** 名社员代表组成，代表一般应为股金社员，在股金社员和基础社员中以 **20-30** 户组成选区选举产生。理事会由社员（代表）大会从股金社员中选举产生，由 **5** 名理事组成。理事长为“农联”的法定代表人。监事会由社员（代表）大会从“农联”全体社员中选举产生，由 **3** 名监事组成。“农联”的理事、总经理、会计、出纳等工作人员不得兼任监事。经理层由总经理、会计、出纳组成。经理层人员可以不是社员身份。经理层执行回避制度。

按照产业相同、区域相邻的原则，以社员代表选区为单位组建作业组，根据“农联”的标准和要求组织社员从事农业生产。依据社员需要，允许农民专业合作社（包括土地股份合作社）加入“农联”，并接受“农联”的规范管理。

### （三）完善服务功能

“农联”主要工作地点位于略坪镇香樟园（县供销社闲置资产），用地规模 **5** 亩，改建面积 **600** 平方米。

**1. 生产服务部。**制定并监督执行农业标准化体系，承担农资供销、农机植保、商品化育苗服务，培育并指导规范新型经营主体。

农资供销服务：改造农资仓储 **300** 平方米，购置智能配肥机 **1** 台。

农机植保服务：购置联合收割机 **10** 台、拖拉机 **5** 台、插秧机 **6** 台、植保无人机 **4** 台、机动喷雾器 **100** 台、沼液转运车 **2** 辆。

育苗中心：建设 **1000** 平方米工厂化温室大棚育苗中心。

**2. 营销策划部。**承担冷链储运、产品加工、市场营销、品牌宣传、售后服务等职能，及时提供市场信息发布服务。

冷链储运服务：建设 **600** 立方米气调库 **1** 个，购置转运叉车 **1** 辆。

加工服务：建设 **100** 立方米蔬菜盐渍池 **30** 口、**1800** 平方米产品加工厂房，购置真空机 **2** 台、起菜机 **1** 台、洗菜机 **1** 台、打包机 **1** 台。

销售服务：购置厢式货车 **1** 辆。

**3. 信用合作部。**开展内部资金互助、农业保险代办服务，兼职“农联”会计服务中心，统一负责财务管理。预计信用合作股本金 **200** 万元。

“农联”本级实行农民专业合作社财务会计制度(财政部《农民专业合作社财务会计制度(试行)》(财会〔**2017**〕**15**号))。“农联”下属各服务经营实体均实行独立核算、自负盈亏，根据组成形式的不同，分别执行财政部《小企业会计准则》(财会〔**2011**〕**17**号)或农民专业合作社财务会计制度(财政部《农民专业合作社财务会计制度(试行)》(财会〔**2017**〕**15**号))。资金互助业务参照执行我省农村资金互助财务会计制度(省委农工委《农村资金互助工作手册》第七章财务会计)。

**4. 公共服务部。**承接政府社会服务事项，承担部分政策执行、农情调查等具体实施工作，做好与本级政府沟通等事项。代办各类票务，代理村民委托事务。从事劳务开发。

公共服务部具体配置测土配方设备和农产品检测设备若干，指导开展测土配方和农产品抽检。负责“农联”设施设备的日常

管理。

略坪镇“农联”在运营中调整产业结构，明确主导品种。根据实际需要，培育粮油产业的土地股份合作和托管服务，完善产地烘干等设施。

#### 四、资金概算及结构

##### (一) 资金概算

初步测算，“农联”基本的设施设备投入及资金互助股金共需**1113**万元。

##### (二) 资金使用结构

资金使用结构表

建设内容	单位	数量	单价 (万元)	投资 (万元)	
总计				<b>1113</b>	
一、生产服务部				<b>486</b>	
1.农资供销组	农资仓库	平方米	<b>300</b>	<b>36</b>	改造
	智能配肥机	套	<b>1</b>	<b>16</b>	
	小计			<b>52</b>	
2.农机植保组	联合收割机	台	<b>10</b>	<b>14</b>	
	拖拉机	台	<b>5</b>	<b>12</b>	
	插秧机	台	<b>6</b>	<b>12</b>	
	背负式电动喷雾器	台	<b>100</b>	<b>0.02</b>	
	无人植保机	台	<b>4</b>	<b>10</b>	
	沼液车	台	<b>2</b>	<b>10</b>	
小计				<b>334</b>	
3.育苗中心	温室大棚	平方米	<b>1000</b>	<b>100</b>	
二、营销策划部				<b>352</b>	
1.冷链储运组	气调库	座	<b>1</b>	<b>60</b>	
	叉车	辆	<b>1</b>	<b>10</b>	
	小计			<b>70</b>	
2.加工组	产品加工厂房	平方米	<b>1800</b>	<b>79</b>	
	蔬菜盐渍池	立方米	<b>3000</b>	<b>150</b>	
	真空机	台	<b>2</b>	<b>3</b>	
	起菜机	台	<b>1</b>	<b>25</b>	

	洗菜机	台	1	10	10	
	打包机	台	2	1	2	
	小计				272	
3.销售组	箱式货车	辆	1	10	10	
三、信用合作部					200	
	资金互助	万元			200	
四、公共服务部					75	
	测土配方设备	台、套	若干	8	8	
	农产品检测设备	台、套	若干	5	5	
	综合办公室	平方米	320		62	改造
	培训中心	平方米	280			改造

### (三) 资金来源结构

资金来源结构表

部门		资金额度 (万元)	资金来源构成(万元)			
			社员自筹	县财政投入	申请省财政 补助	新型服务 主体投入
生产服务部	农资供销组	52		26		26
	农机植保组	334	40	31		263
	育苗中心	100	10	40		50
	小计	486	50	97		339
营销策划部	冷链储运组	70		20	24	26
	加工组	272		80	76	116
	销售组	10		10		
	小计	352		110	100	142
信用合作部		200	150	0	50	
公共服务部		75		13		62
合计		1113	200	220	150	543

“农联”基本的设施设备投入及资金互助股金来源主要包括：

“农联”社员自筹 200 万元。其中，首期股金社员 1300 户、140 万元，基础社员 700 户、7 万元，荣誉社员 10 户、53 万元。

争取财政补助 370 万元。其中，县级财政配套 220 万元，省

级财政补助 150 万元。

其他新型服务主体投入 543 万元（含利旧改造）。

#### （四）股本结构

“农联”首期股本总额 570 万元。其中，“农联”社员自筹 200 万元，财政补助 370 万元。

在股权配置上，县级财政配套 220 万元中，20 万元作为县供销社股本，200 万元向首期“农联”社员配股（社员退出“农联”，该配股予以收回，用于充实“农联”共有股本）。省财政补助的 150 万元作为“农联”共有股本，共有股本分红按“农联”章程执行。“农联”与其他新型服务主体合资建设相关服务实体，均实行独立核算、自负盈亏，统一接受“农联”财务管理。

### 五、效益分析

#### （一）经济效益

经测算，略坪镇“农联”预计第一年利润可达 156 万元。详见下表：

部门	收入 (万元)	成本 (万元)	利润 (万元)	备注
生产服务部	1380	1260	120	各项服务产生的收入
营销策划部	1100	1050	50	产品加工、销售、配送服务收入
信用合作部	50	15	35	资金互助股本 200 万元，通过融资扩大至 800 万元所产生收益
公共服务部	1.2	0.2	1	测土配方服务收入

各部门上缴利润合计 206 万元，预计“农联”管理费用 50 万元，因此第一年利润为 156 万元。随着“农联”服务功能逐步完善，服务能力不断增强，“农联”的盈利能力将会逐年提高。

（二）社会效益：“农联”提高农民进入市场的组织化程度，形成真正意义上的农民利益共同体，通过发展绿色、生态、安全、效益农业，降低成本、提高品质、打造品牌、增加效益，实现农

民共同富裕，有利于解决当前农业和农村出现的新情况和新问题，使农业和农村焕发新的生机与活力，既发展了经济，又推进了乡村文明。

（三）生态效益：“农联”实施农业标准化、品牌化，开展绿色防控和病虫草鼠害统防统治，从源头上规范农业投入品使用，增效提质，将最大限度保护农业生态环境，促进农业农村可持续发展。

## 六、进度安排

（一）前期准备阶段（2017年7月-9月）。制定《罗江县略坪镇新型农民合作联合社试点工作方案》，上报审批。

（二）启动实施阶段（2017年10月-12月）。开展前期筹备工作，组建筹备班子，确定“农联”发起人，选举“农联”管理班子，完善各项手续。

（三）全面推进阶段（2018年1月-2018年12月）。全面建设“农联”服务设施，整体推进各项服务；进一步完善“农联”的运转机制；阶段总结。

（四）总结提升阶段（2019年1月-2019年4月）。对前期工作运行情况进行总结；县“农联”试点工作领导小组对试点开展绩效评估，形成验收总结报告，接受检查验收。

## 七、推进措施

（一）加强组织领导。在镇“农联”内部建立党组织，接受镇党委的领导，与属地村支部携手共进，与辖区村委会密切合作。成立镇“农联”试点筹备小组，党委书记是推进工作的第一责任人，筹备小组设内务组、外务组、资料宣传组，具体负责“农联”筹备事务。

（二）营造良好氛围。加强前期动员，通过入户宣传、召开坝



坝会等形式，大力宣传“农联”试点的目的意义和政策要求，解答农户各种困惑，让农户认识“农联”、走进“农联”。镇党委、政府依法维护“农联”的各项正当权益，为其健康平稳发展营造良好社会环境。

（三）强化帮扶措施。镇党委、政府指导帮助“农联”做好注册登记、股本金筹集、工作阵地落实等相关协调工作。协助“农联”争取政府委托或购买的公益性服务、筹建费用补助、农业基础设施建设项目等，确保“农联”扎实起步、开局顺畅。

（四）加强指导监督。“农联”在工商行政管理部门注册登记，接受县委农工办和镇党委、政府对重大人事调整的审查备案、重要事项的备案管理、重要业务的规划引导，接受相关部门的行业管理。“农联”与政府监管部门、托管银行签订三方托管协议后，开展信用的资金存入指定银行，确保资金规范、封闭运行。